



AGENZIA PER LA
SICUREZZA TERRITORIALE
E LA PROTEZIONE CIVILE
REGIONE EMILIA-ROMAGNA

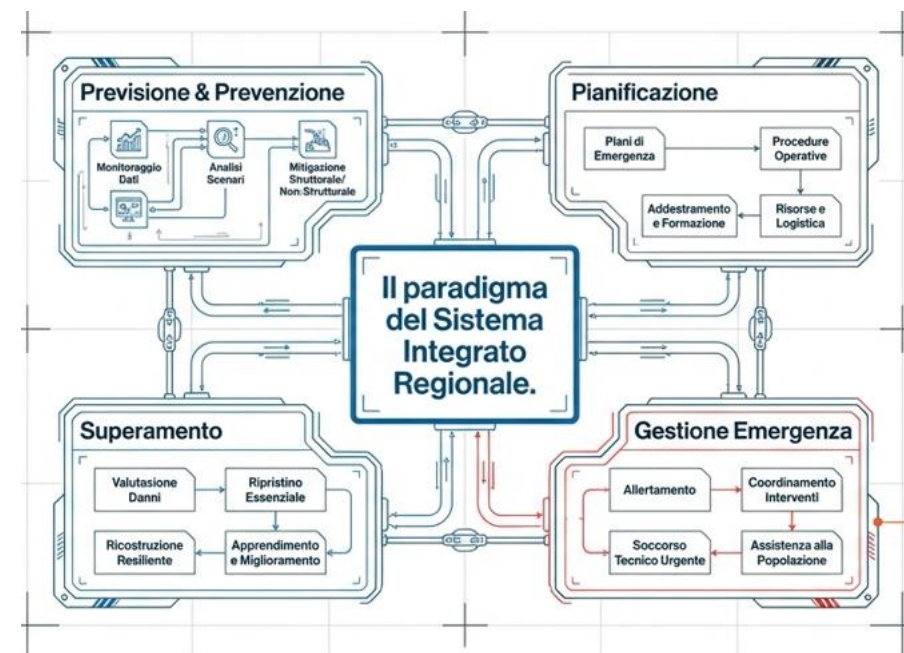
L'Agencia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile: organizzazione e funzioni

Direttore Ing. Massimo Camprini

14 Aprile 2026

Agenda

- Contesto e quadro di rischio
- Storia ed evoluzione dell'Agenzia
- Gli Stakeholders
- La riorganizzazione: il nuovo assetto funzionale
- L'impatto della riorganizzazione sul territorio
- Il ciclo del rischio
 - Previsione
 - Prevenzione
 - Gestione delle emergenze
 - Il superamento delle emergenze
 - Le contabilità speciali
- Le alluvioni 2023 e 2024



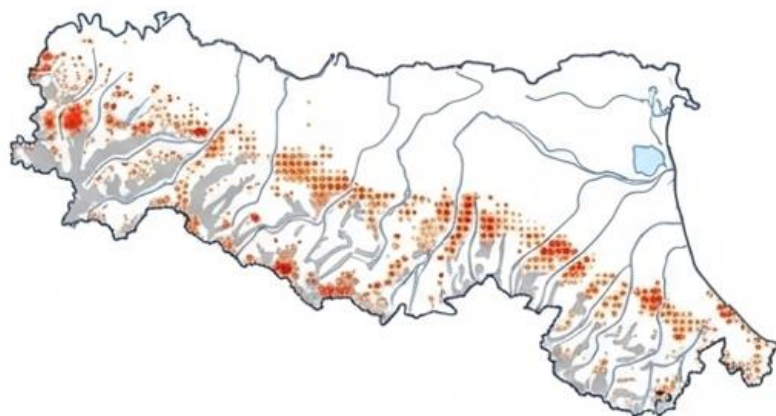
La presentazione è stata creata anche mediante l'uso di Notebook LM, Kiwi e Gemini AI

Il quadro di rischio

Dissesto

80.000

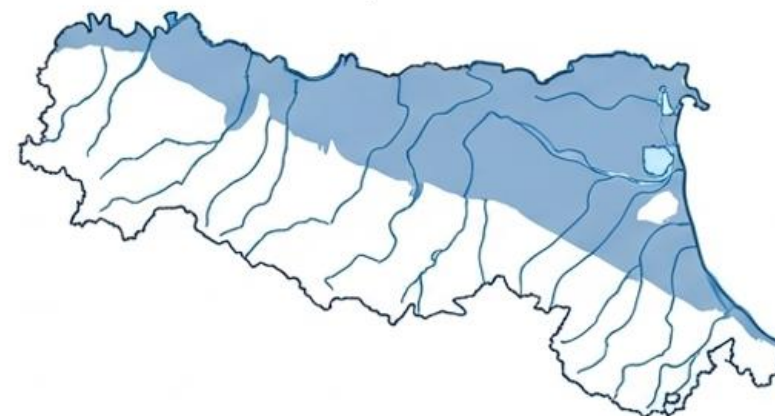
Rischio Frane: fenomeni censiti nel database ISPRA.



Piene

22.452

km² di territorio analizzato (PRGRA), di cui il 45,7%
situato in aree a pericolosità media.

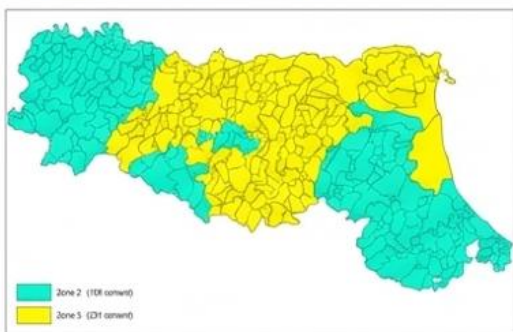


Esposizione Comunale: Il 100% dei Comuni emiliano-romagnoli presenta aree a pericolosità da frana elevata/molto elevata o pericolosità idraulica media.

Copertura Territoriale: Il 60% dell'intera superficie regionale è soggetta a indicatori di severo rischio idrogeologico o idraulico.

Parametri di vulnerabilità territoriale

RISCHIO SISMICO



109
Comuni (Zona 2)

221
Comuni (Zona 3)

Fonte: SGSS – agg. febbraio 2023

RISCHIO COSTIERO



135
km di costa totale.

77 km protetti da opere
ingegneristiche (argini, opere
radenti, pennelli, scogliere).

Fonte SGSS

RISCHIO INCENDI BOSCHIVI



25%
del territorio coperto da boschi.

95%
delle aree forestali in area
collinare/montana ad alto rischio.

RISCHIO INCIDENTE RILEVANTE (RIR)



83
stabilimenti in attività.

52 soglia superiore,

31 soglia inferiore.

L'Agencia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile



Natura Giuridica e Autonomia

Personalità Giuridica: Ente di diritto pubblico. Agenzia operativa della Regione Emilia-Romagna.

Triplice Autonomia: Dotata di piena autonomia tecnico-operativa, amministrativa e contabile.

Raccordo: Opera sotto gli indirizzi della Giunta Regionale e in stretto coordinamento con gli Enti locali e lo Stato.



Risorse e Patrimonio

Bilancio Proprio: Redige bilancio preventivo e consuntivo (con obbligo di equilibrio). Entrate: risorse ordinarie/straordinarie regionali, statali ed europee.

Gestione Beni: Affidamento in gestione di immobili demaniali regionali e demanio idrico statale funzionali alla difesa del suolo.

Dotazione Operativa: Piena proprietà e gestione autonoma di mezzi, attrezzature e della colonna mobile.



Missione Operativa

Prevenzione: Sicurezza idraulica, servizio di piena e prevenzione del dissesto idrogeologico.

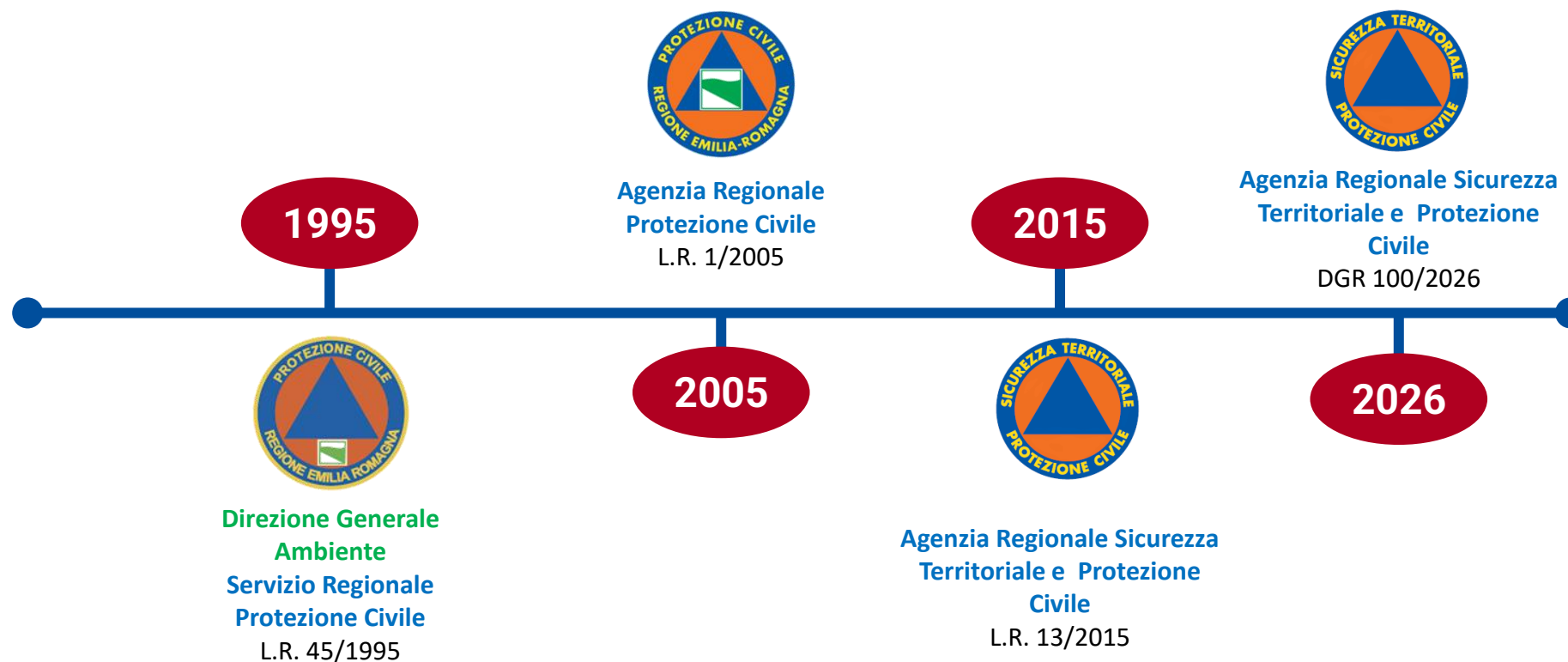
Gestione Emergenze: Interventi indifferibili, soccorso, ripristino danni e superamento dello stato di crisi.

Pianificazione & Volontariato: Supporto tecnico per piani di rischio, coordinamento e impiego della rete del volontariato.



L'evoluzione dell'Agenzia

L' Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile è un ente **strumentale della Regione Emilia-Romagna**, disciplinato principalmente dalle Leggi Regionali n. 1/2005 e n. 13/2015



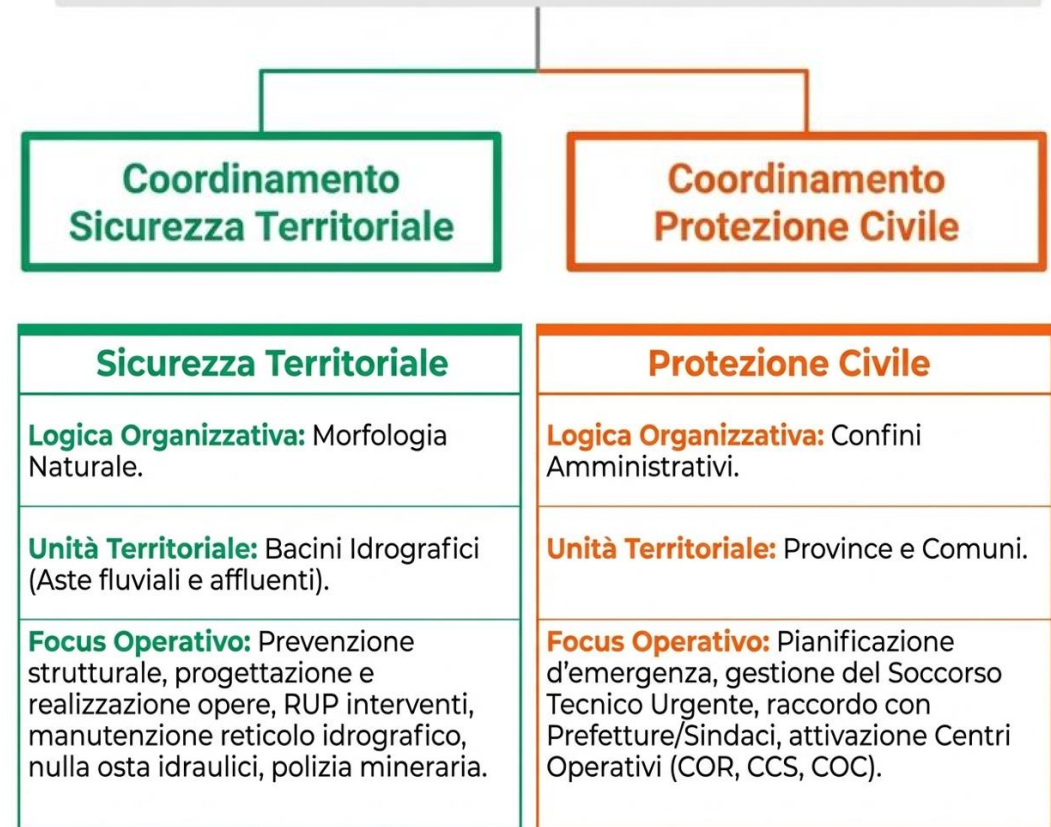
La riorganizzazione

Le tappe:

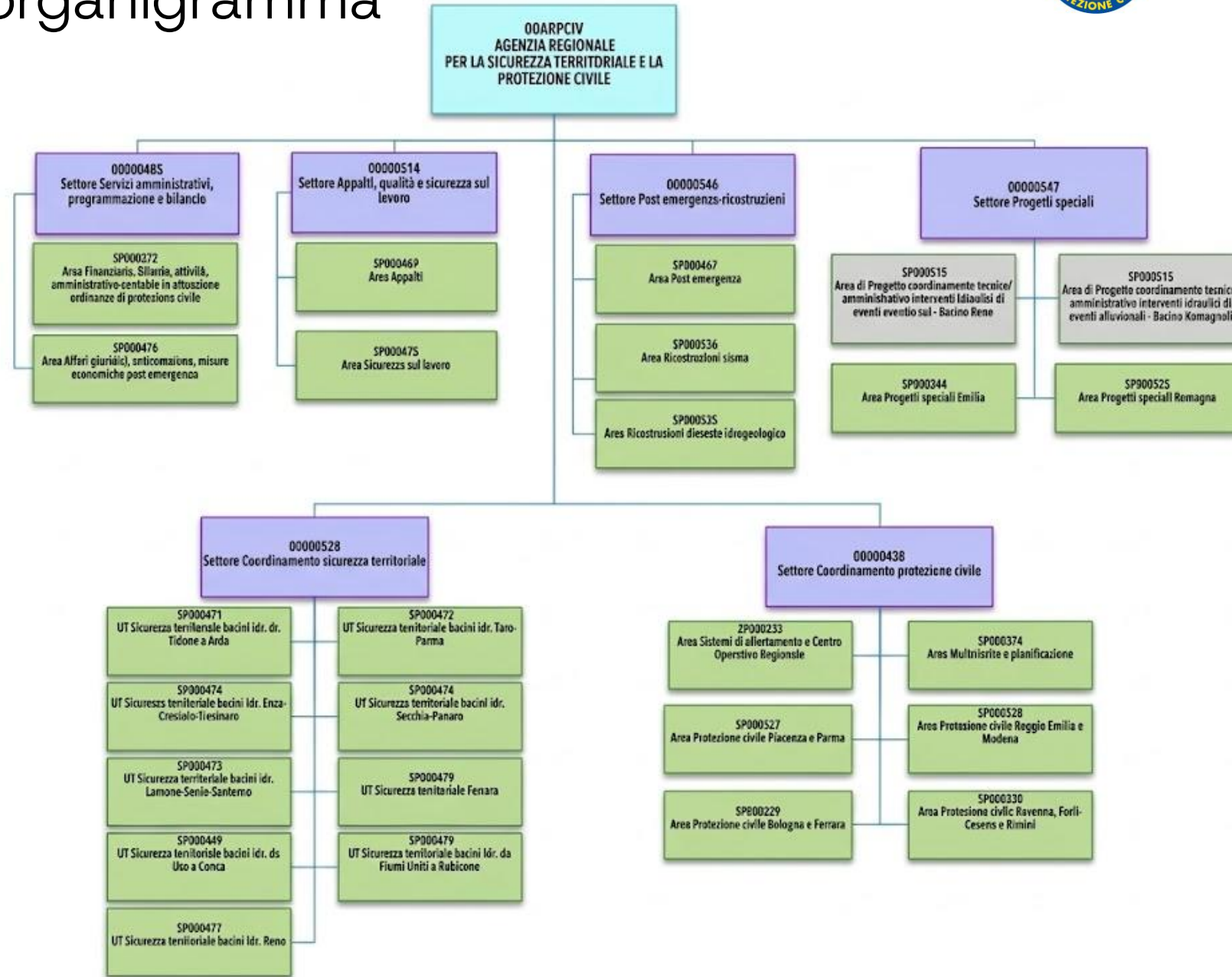
- DGR n. 2224 del 22.12.2025
- DGR n.100 del 30.01.2026
- DGR n.133 del 02.02.2026
- DD n. 381 del 06.02.2026

Focus: unire le competenze, specializzare e separare le funzioni

Separazione funzionale per ottimizzare la risposta operativa: la difesa del suolo si divide dalla gestione dell'emergenza.



Il nuovo organigramma



Le funzioni sul territorio

Unità Territoriali Sicurezza (UT)

*Articolate per omogeneità di bacini idrografici
per l'esecuzione dei lavori idraulici.*

- UT bacini idr.
da Tidone a Arda

- UT bacini idr.
Taro-Parma

- UT bacini idr.
Enza-Crostolo-
Tresinaro

- UT bacini idr.
Secchia-Panaro

- UT bacini idr. Reno

- UT bacini idr.
Lamone-Senio-Santerno

- UT bacini idr.
da Fiumi Uniti
a Rubicone

- UT bacini idr.
da Uso a Conca

- UT Ferrara

Arete Protezione Civile

Organizzate per macro-aree provinciali.

- Area sistemi
allertamento e COR

- Area Multirischio
e pianificazione

- Area Piacenza-Parma

- Area Reggio E.-Modena

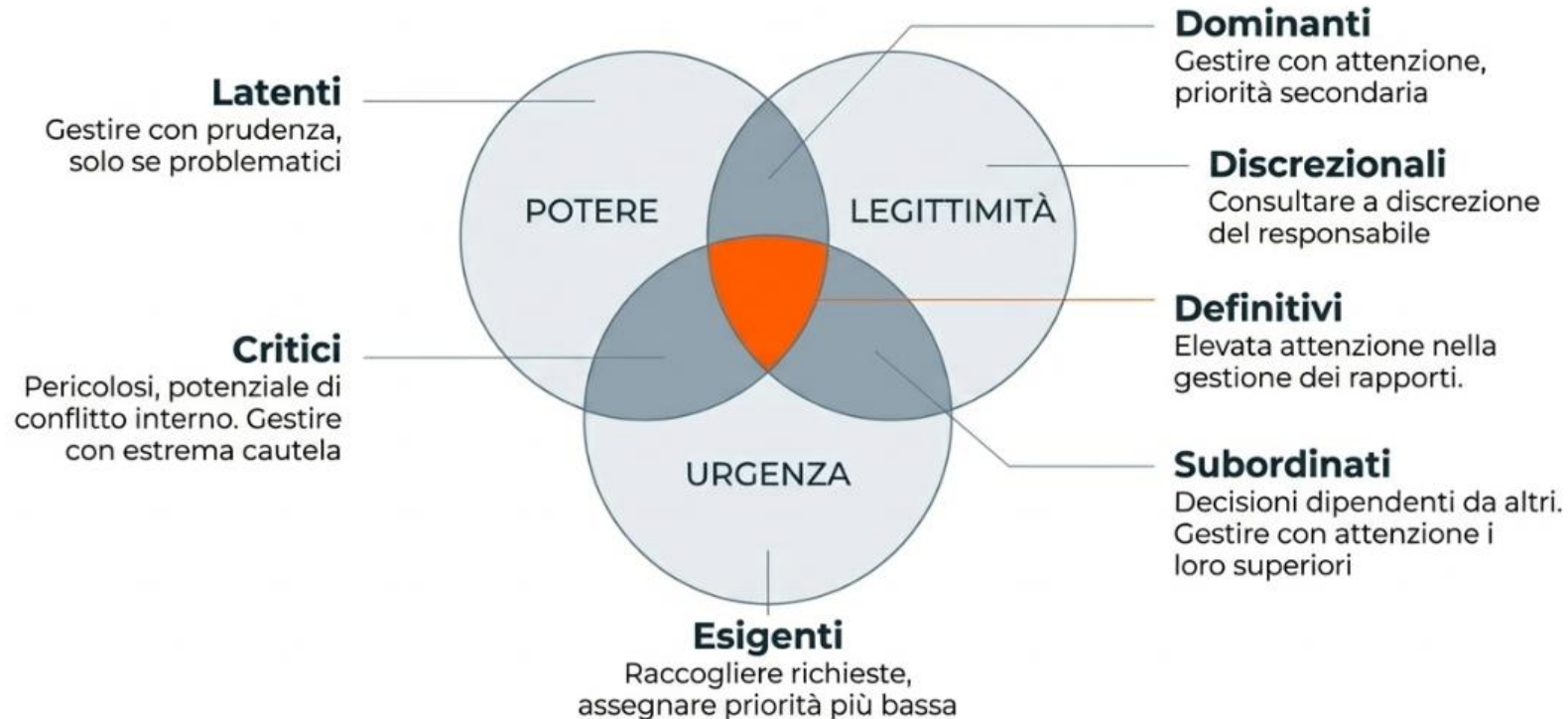
- Area Bologna-Ferrara

- Area Ravenna-Forlì-Cesena-Rimini

Classificazione degli Stakeholders

Il Modello di Salienza

Classificazione strategica e priorità di gestione relazionale



Il sistema degli stakeholders

Una rete interconnessa di attori istituzionali, operativi e civili.



Il ciclo del rischio

La mission dell'Agencia è concorrere a creare un sistema regionale integrato finalizzato a garantire ed incrementare la sicurezza territoriale, attraverso la gestione dell'intero ciclo dei rischi (previsione, prevenzione strutturale e non strutturale, gestione e superamento dell'emergenza).



L.R. 13/2015 - Fondamento dell'approccio integrato a protezione civile, difesa suolo e presidio idraulico.

Dalla prevenzione alla gestione delle emergenze

Gli eventi meteo eccezionali e calamitosi, impattando su un territorio fortemente antropizzato, richiedono per il futuro non solo **azioni virtuose per la riduzione della vulnerabilità**, ma anche lo sviluppo di **piani di adattamento e resilienza** ovvero siano comunque in grado per ripristinare la stabilità del territorio esposto a perturbazioni



Rischio

Il rischio zero non
esiste



Mitigazione

Dalla difesa alla
riduzione
dell'esposizione



Integrazione

Integrare
prevenzione
strutturale e
risposta operativa



Resilienza

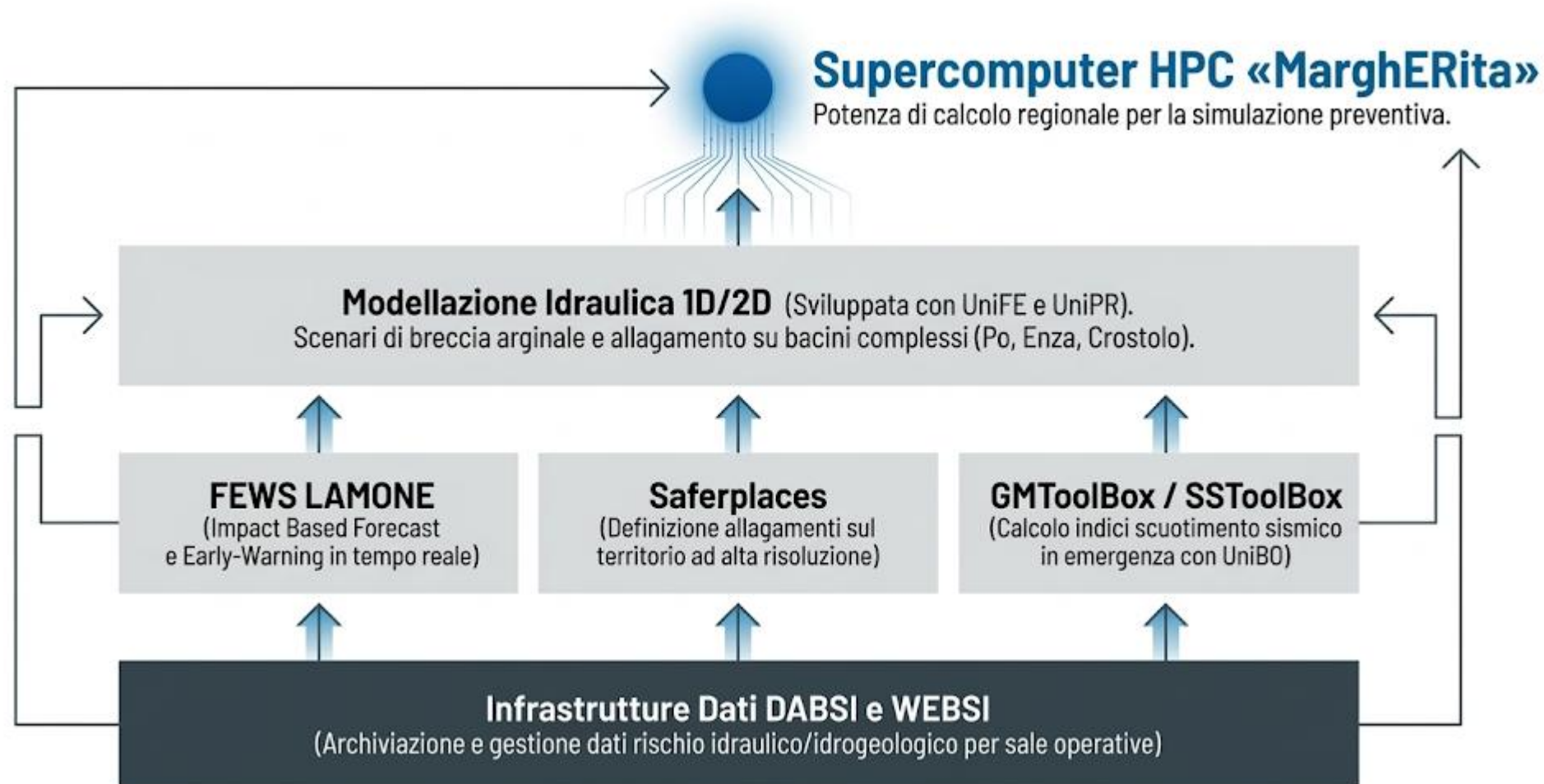
Progettare piani di
adattamento e
resilienza per
ripristinare la stabilità
del territorio esposto
a perturbazioni

Prevenzione strutturale e non strutturale

Prevenzione Strutturale (Interventi Fisici)	Prevenzione Non Strutturale (Pianificazione e Analisi)
<ul style="list-style-type: none"> • Progettazione, appalto ed esecuzione di opere idrauliche, difesa del suolo e protezione della costa. • Esercizio della funzione di servizio di piena. • Gestione diretta del demanio idrico (concessioni) e polizia idraulica. • Rilascio di pareri vincolanti per opere interferenti col reticolo idrografico. 	<ul style="list-style-type: none"> • Supporto all'aggiornamento dei Piani (PAI, PGRA). • Realizzazione di studi di microzonazione sismica e analisi della Condizione Limite di Emergenza (CLE). • Raccordo con ARPAE per lo sviluppo e l'implementazione del sistema di allertamento regionale.

 <p>Gestite n. 3 piattaforme per la gestione e l'utilizzo di dati e scenari per il rischio idraulico.</p>	 <p>PGRA Attività di supporto alla gestione del Piano di Gestione del Rischio Alluvioni 2021-2027</p>	 <p>740.000 €/anno N° 10 convenzioni onerose con Università, Centri di Competenza e Centro Funzionale</p>
		 

Il know-how



I numeri della prevenzione



FIUMI

11.445 Km

La 'gestione' non è omogenea, ma calibrata su caratteristiche specifiche:

- **Servizio di Piena:** Sorveglianza continua con 2-3 tagli della vegetazione all'anno.
- **Aree APSF:** Potenziale rischio significativo (Misure M2 e M3 del PGRA).
- **Reticolo Restante:** Interventi per effettiva necessità su segnalazione territoriale, a tutela di centinaia di opere idrauliche.



FRANE

80.000

2° in Italia (dopo la Lombardia)

Fenomeni franosi censiti. I Piani stralcio per l'assetto idrogeologico identificano:

- **Dissesti Critici:** Aree a rischio idrogeologico elevato e molto elevato.
- **Abitati da Trasferire:** Aree dichiarate critiche (2167 e 445).



COSTA

135 Km

Monitoraggio e gestione del litorale regionale:

- **Aree APSF:** Identificate dal PGRA come specifiche aree a potenziale rischio significativo.

Il servizio di piena e la vigilanza idraulica

I tratti del servizio di piena

Origine: R.D. 523/1904 e R.D. 2669/1937

Regolamentazione: DGR 2096/1997
(Aggiornamenti: N. 849/1998; N. 2242/2009; N. 940/2010)

Ambito di Applicazione: Corsi d'acqua con opere idrauliche di II categoria e linee di navigazione interna.

Classificazione (Giunta Regionale):
Tratti di corsi d'acqua di II, IV, V categoria e non classificati.

54

**Tratti di corsi
d'acqua regionali**
Di competenza di Agenzia

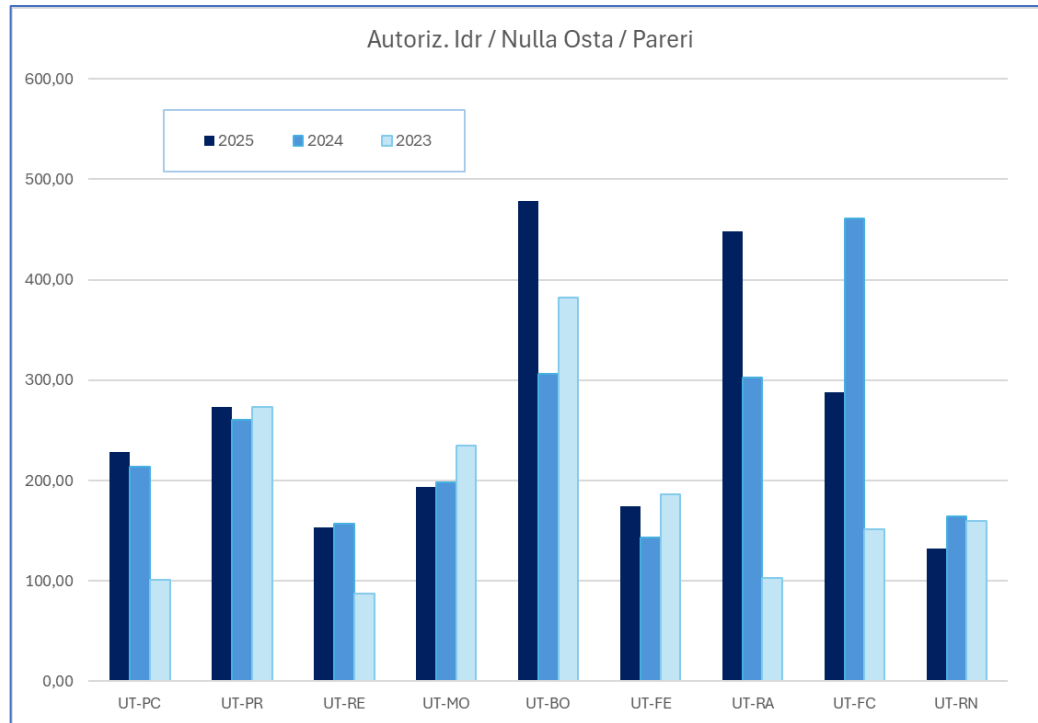
12

Tratti di costa

1016

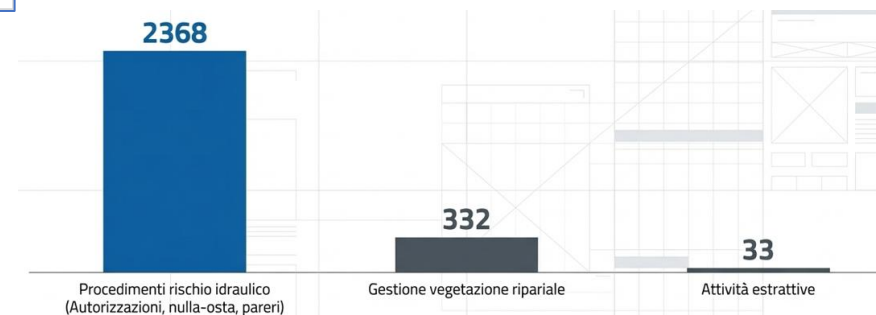
Chilometri complessivi
Estensione totale della rete
sottoposta a vigilanza

Prevenzione non strutturale

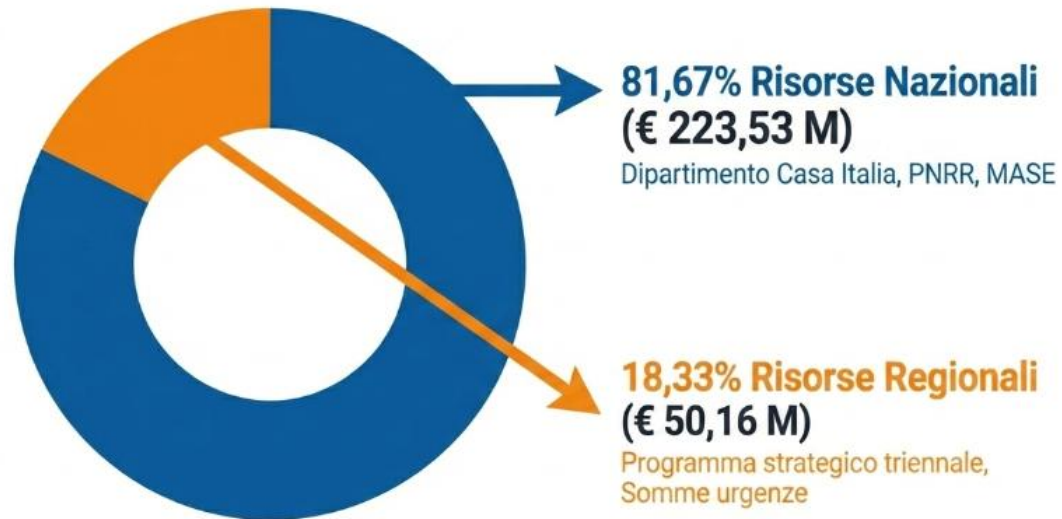


L'attività del 2025:

Il volume dell'attività istruttoria denota la funzione primaria di Autorità idraulica. La crescita esponenziale delle istanze è collegabile agli investimenti PNRR ed alle recenti alluvioni che hanno raddoppiato l'attività istruttoria



Il Piano strategico regionale dei lavori



L'Agencia concorre al Piano strategico regionale dei lavori di manutenzione, prevenzione del dissesto idrogeologico e di difesa della costa dal punto di vista della realizzazione degli interventi, occupandosi di tutte le fasi procedurali previste dal Codice dei Contratti per i lavori di competenza su corsi d'acqua e costa e sui dissesti a rischio idrogeologico elevato e molto elevato



Gli appalti

Gestione accentrata delle procedure di affidamento di lavori e servizi di ingegneria ed architettura oltre l'importo di 150.000 €

Affidamenti diretti gestiti dagli UT

Gestione accentrata di tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi per il funzionamento dell'ente e le attività di protezione civile

Stazione appaltante qualificata presso ANAC da luglio 2023, per attività di progettazione, affidamento ed esecuzione di lavori, per importi illimitati e di forniture di beni e servizi fino a Euro 5.000.000

ISO 9001: 2015 dal 2023 per il Settore Appalti

Dati 2025

Lavori pubblici
per 232,1M€ totali

13 procedure

Beni e servizi
per 5,1M€ totali

69 procedure

Il Sistema di protezione civile

I LIVELLI E LE AUTORITÀ (La Governance)



I SOGGETTI E LE STRUTTURE OPERATIVE (L'Azione)



La pianificazione di protezione civile



Livello territoriale	Piano di protezione civile	Competenza nella approvazione del Piano	Gestione dell'emergenza	Centri di Coordinamento
Regionale 	Piano regionale di Protezione civile	Regione Emilia-Romagna	Presidente Regione Emilia Romagna <small>-Dichiarazione stato di crisi regionale -Richiesta stato di emergenza nazionale</small>	Sala Operativa Regionale
Provinciale 	Piano provinciale di Protezione civile può assumere in sé anche i contenuti del Piano d'ambito	Regione-Emilia Romagna	Prefetto nell'immediatezza dell'evento	Centro Coordinamento Soccorsi – CCS – associata Sala Operativa Provinciale Integrata – SOPI –
	Piani d'ambito se non ricompresi nel Piano Provinciale	se non diversamente disciplinato	in raccordo con il Presidente Regione Emilia Romagna	Centri Coordinamento d'Ambito – CCA –
Comunale	Piano comunale di Protezione civile	Comune	Sindaco	Centro Operativo Comunale – COC –



Catalogo dei Dati di Protezione Civile

https://mappegis.regione.emilia-romagna.it/astrid/WebPC/CatalogoPubblico/Report_MOKA/tabella_catalogo_dati.html

I Piani di protezione civile

2025

9

Piani Provinciali e d'Ambito

Approvazione del nuovo strumento operativo omogeneo in formato digitale. Un quadro chiaro e aggiornato degli scenari di rischio e del modello di intervento, da Piacenza a Rimini.

Consulta i Piani e le banche dati:

<https://protezionecivile.regione.emilia-romagna.it/pianificazione-ptc/i-piani-provinciali-e-dambito>

2026

Piano Regionale di Protezione Civile

OBIETTIVO PIAO

Approvazione ufficiale dell'aggiornamento completo del Piano di protezione civile a livello regionale.

Target 2026: 100%



2026

Pianificazione Triennale

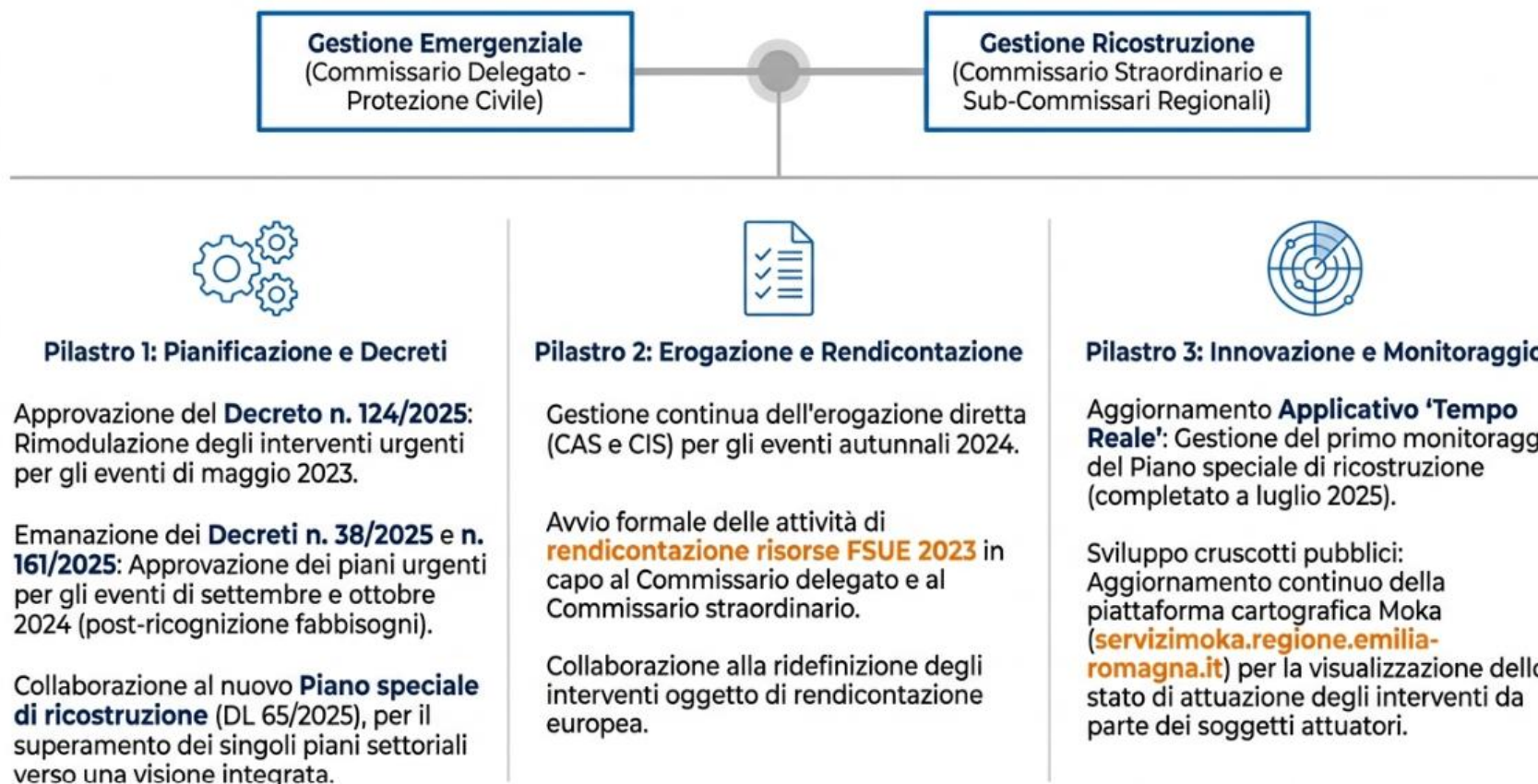
OBIETTIVO PIAO

Completamento dell'aggiornamento triennale delle pianificazioni di protezione civile per enti e strutture operative del sistema regionale.

Target 2026: 70%



Pianificazione e previsione dell'emergenza





La gestione delle emergenze

Sistema IT-Alert

4 test nel 2025

Nel 2025 sono stati generati 678 invii agli Enti e strutture del sistema regionale di Protezione Civile, tramite il portale AllertaMeteoER (<https://allertameteo.regione.emilia-romagna.it/>).

In fase previsionale:

- 125 allerte meteo-idrogeologiche-idrauliche (237.596 SMS)
- 5 allerte valanghe (2.703 SMS)

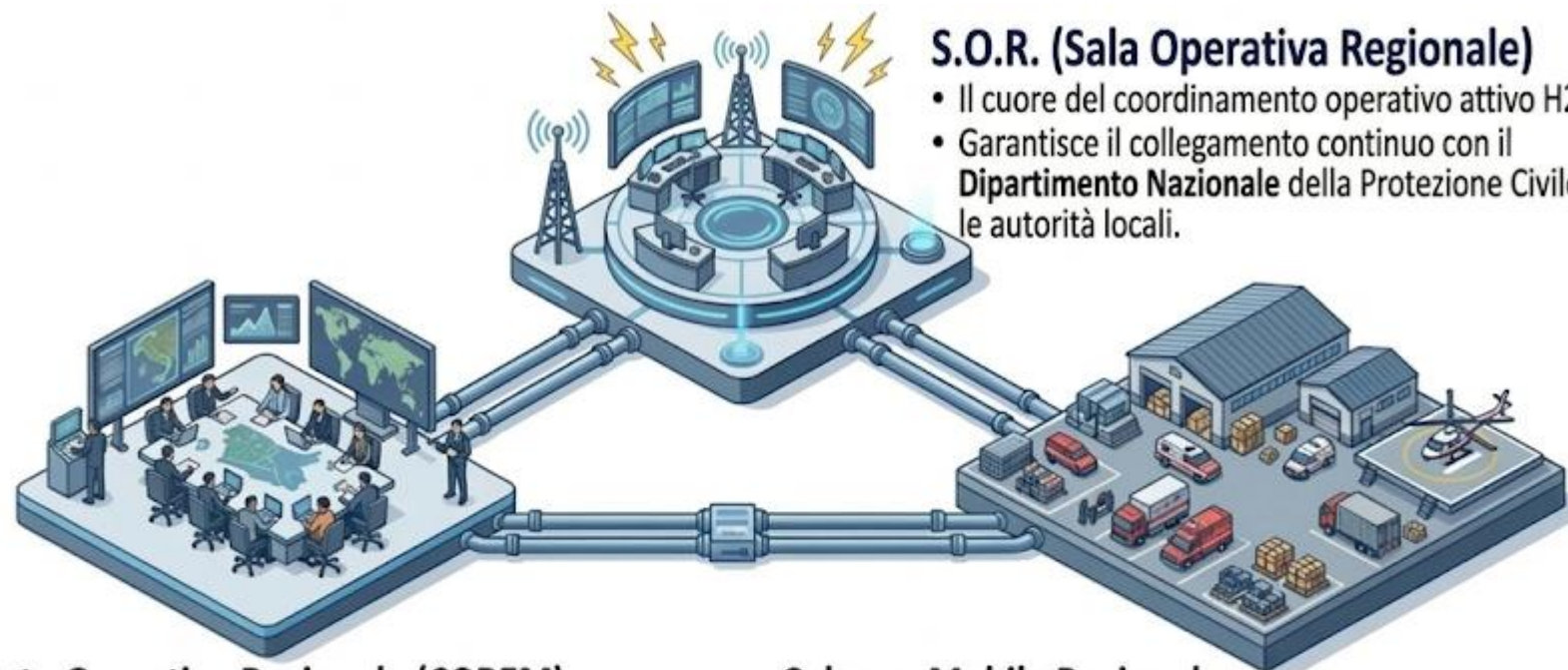
In fase di evento:

- 204 superamenti soglia pluviometrica di 20-30mm/h (24.271 SMS)
- 33 superamenti soglia pluviometrica di 70mm/3h (3.933 SMS)
- 226 superamenti di soglia idrometrica livello 2 (49.271 SMS)
- 30 superamenti di soglia idrometrica livello 3 (7.915 SMS)
- 54 bollettini di monitoraggio meteo-idrologico e idraulico (27.470 SMS)

Il sistema delle allerte



La gestione delle Sale Operative



S.O.R. (Sala Operativa Regionale)

- Il cuore del coordinamento operativo attivo H24.
- Garantisce il collegamento continuo con il **Dipartimento Nazionale** della Protezione Civile e le autorità locali.

Comitato Operativo Regionale (COREM)

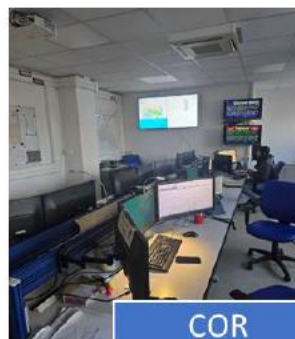
- Tavolo di coordinamento interforze (Vigili del Fuoco, Forze dell'Ordine, strutture tecniche).
- Presieduto dal Direttore dell'Agencia per decisioni tattiche immediate.

Colonna Mobile Regionale

- Organizzazione logistica di uomini, mezzi e macchine operatrici.
- Basata presso il Magazzino di livello regionale (CERPIC), pronta per il dispiegamento rapido in aree di crisi nazionali o regionali.

Il sistema delle Sale Operative

Il Centro Operativo Regionale in configurazione di Sala Operativa Unificata permanente per incendi boschivi (SOUP)



COR



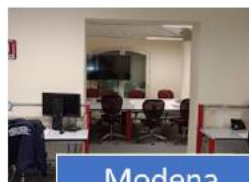
Piacenza



Parma



Reggio Emilia



Modena



Bologna



Ferrara



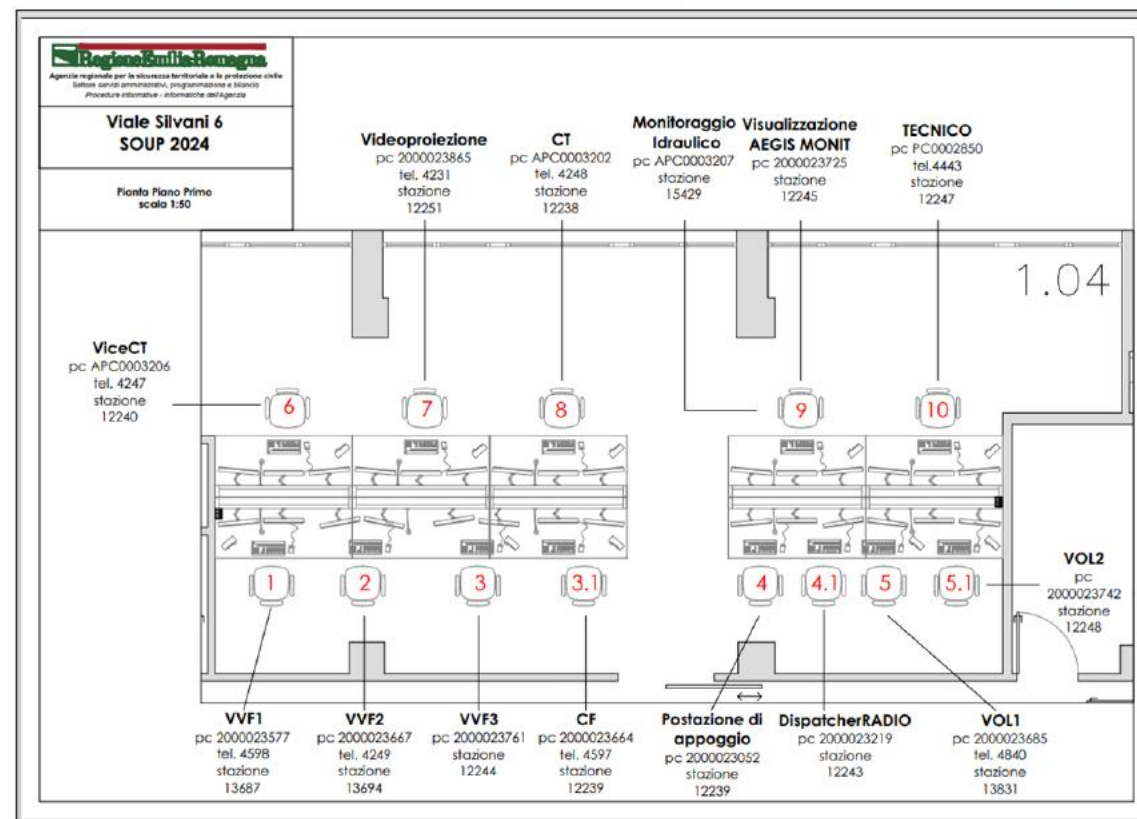
Forlì Cesena



Ravenna



Rimini



Il volontariato di protezione civile



439

Organizzazioni attive sul territorio



20.378

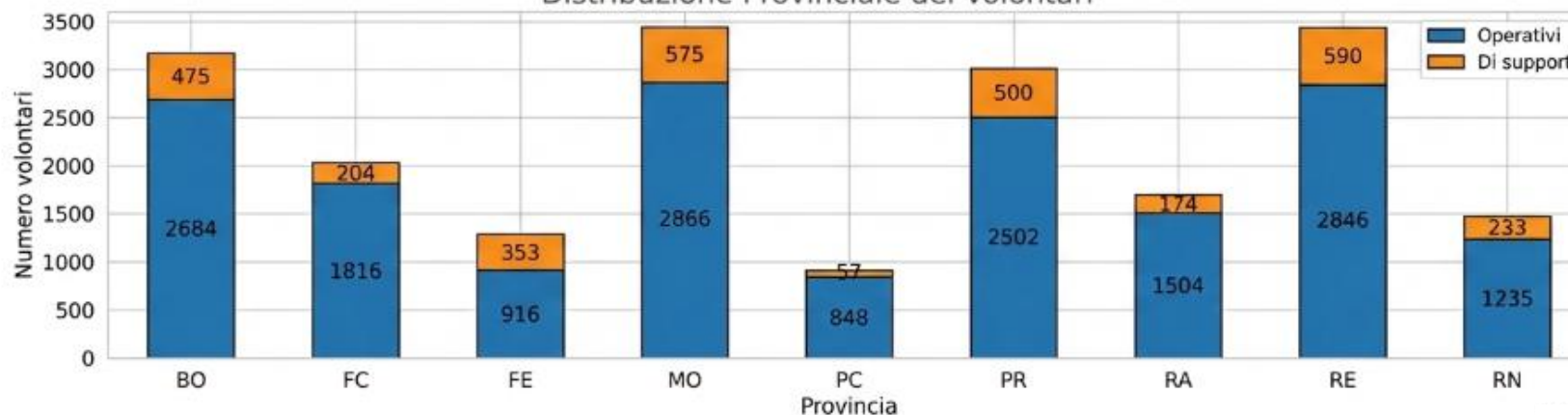
Volontari iscritti totali
Di cui **17.217 Operativi** / **3.161 Di Supporto**



€ 2.966.892

Contributi regionali per il supporto logistico
(erogati a 7 organizzazioni regionali, 2 specialistiche e 9 coordinamenti provinciali).

Distribuzione Provinciale dei Volontari



Gli stati di emergenza

26 Stati di Emergenza Nazionali (Periodo 2013-2025)



Volume di Intervento:
Oltre **7.079** interventi
gestiti e geolocalizzati.



Contabilità Speciali:
Gestione commissariale delle
emergenze complesse
(es. Maggio 2023, Settembre-Ottobre 2024).



Digitalizzazione Contabile:
Dematerializzazione e
tracciamento finanziario
tramite sistema SAP.

<https://servizimoka.regione.emilia-romagna.it/mokaApp/apps/pctrh5/index.html>

Gli stati emergenza: 2013–2026



2013, marzo/aprile



2013, dicembre
2013/31 marzo 2014



2014, 19 gennaio
2014



2014, tromba d'aria
30 aprile



2014, 13-14 ottobre



2015, 4-7 febbraio



2015, 13-14
settembre



2016, 26 febbraio -
27 marzo



2017, 8-12
dicembre



2018, febbraio-
marzo



2018, 27 ottobre
- 5 novembre



2019, febbraio



2019, maggio



2019, giugno



2019, novembre



2020,
dicembre



2022, deficit
idrico



2022, 17-19
agosto



2022, 22-23
novembre



2023, maggio



2023, 22-27
luglio



2023, sisma
18 settembre



2023,
ottobre/novembre



2024, giugno

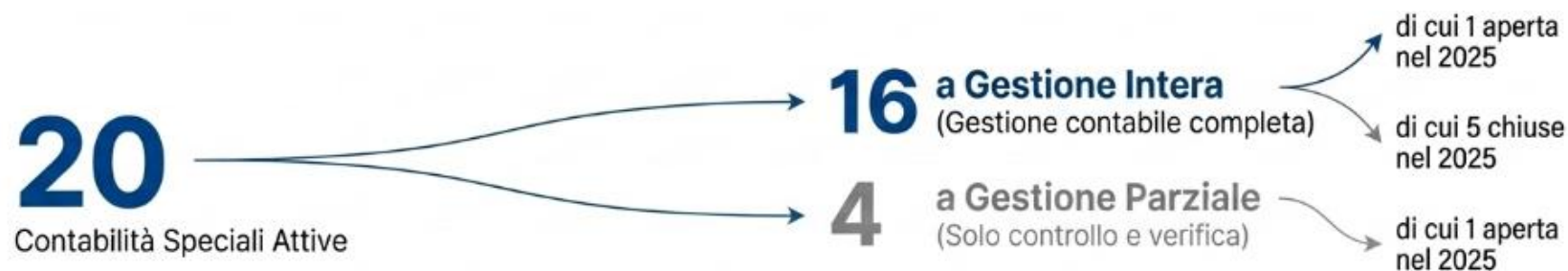


2024, 17 settembre



2024, 17 ottobre

Le contabilità speciali



CHIUSURE



NUOVE APERTURE

- 2** Nuove contabilità aperte nel 2025
- Frana di Palagano (MO) - 14 marzo 2025.
 - Alluvione 2023 (Aggiornamento D.L. 61/2023).

La gestione nel 2025

Le 16 Contabilità a Gestione Intera

€ 744,3 M
Risorse Assegnate

€ 510,8 M
Pagamenti Complessivi
Effettuati

€ 117,1 M
Pagamenti Erogati nel 2025

Restano pagamenti da effettuare per circa € 233 M relativi agli interventi in corso.

Carico Operativo 2025

521
Atti di liquidazione adottati.



Gestione tramite sistema
contabile SAP.

1.461
Ordinativi di pagamento emessi in
modalità dematerializzata. ✨

Le 4 Contabilità a Gestione Parziale

Attività limitata al controllo atti, documenti di liquidazione e
adempimenti fiscali.



Gestione tramite gestionale Or.Tes. (nuovo sistema
MEF/Banca d'Italia con codifica IBAN).

€ 105,9 M

Pagamenti erogati nel 2025

1.129

Ordinativi emessi

Alluvioni 2023 e 2024: la gestione emergenziale

Maggio 2023



CAS (Contributo Autonomia Sistemazione):

9.371

nuclei familiari supportati. Importo erogato: **7,71 M€** (primi 3 mesi).



CIS (Contributo Immediato Sostegno): Erogazione completata.

109,43 M€

totali (di cui 71 M€ per 23.687 acconti e 38,3 M€ per 22.674 saldi).

Settembre e Ottobre 2024



CAS:

1.002

nuclei familiari supportati. Importo erogato: **1,44 M€** (fino al 15/11/2025).

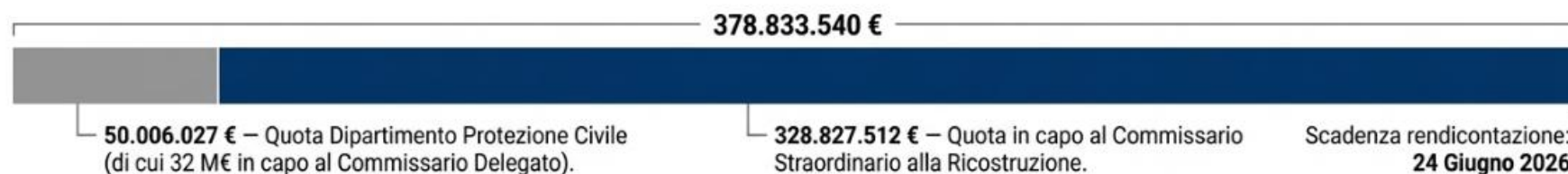


CIS:

20,96 M€

totali (di cui 14,2 M€ per 3.404 acconti e 6,68 M€ per 2.777 saldi).

Allocazione Fondo di Solidarietà UE (FSUE) 2023



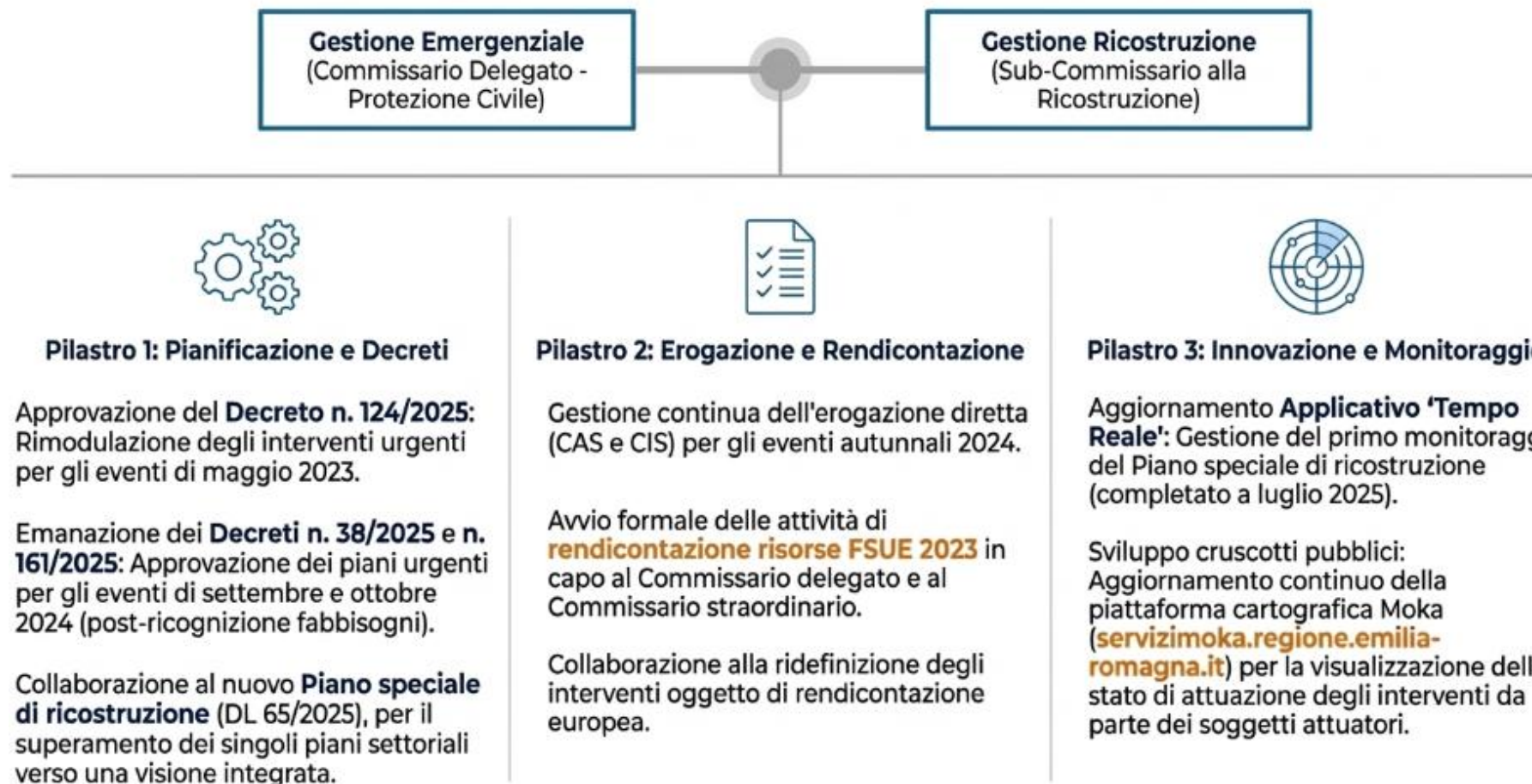
L'atto di esecuzione della Commissione (dicembre 2024) stabilisce un termine di 18 mesi per la spesa e la quietanza dei fondi europei.

Consultazione
Piani

<https://protezionecivile.regione.emilia-romagna.it/piani-sicurezza-interventi-urgenti/ordinanze-piani-e-atti-correlati-dal-2008>

<https://servizimoka.regione.emilia-romagna.it/mokaApp/apps/pctrh5/index.html>

Il supporto al Commissario Straordinario





Grazie per l'attenzione.

